

Val av revisionsammanslutning och förslag till ändring av förvaltningsstadgan

STYRELSEN 13.04.2021 95 §

Beredning: tf förvaltningsjurist Vilma Kiilunen och tf
upphandlingschef Anne Harjunpää

Soites styrelse har vid sitt sammanträde 8.2.2021 39 § punkt 6 konstaterat att revisionsnämnden inte har inlett konkurrensutsättning i fråga om revisionsammanslutning och att det inte finns ett gällande avtal för år 2021 om revisionsammanslutningsverksamhet.

Revisionsnämndens ordförande har meddelat muntligt att revisionsnämnden inte tänker inleda konkurrensutsättning i fråga om revisionsammanslutning. Revisionsnämndens ordförande har ännu inte 6.4.2021 gett den skriftliga redogörelse över ärendet som man bett om. Följaktligen är situationen fortfarande densamma som vid styrelsens sammanträde 8.2.2021. I revisionsnämndens protokoll nämns efter år 2018 inget om val av revisionsammanslutning.

Lagstiftningen och bestämmelser

Enligt 121 § 2 mom. 1 punkten i kommunallagen har revisionsnämnden som uppgift att "bereda de ärenden som gäller granskningen av förvaltningen och ekonomin och som fullmäktige ska fatta beslut om".

I regeringspropositionen 268/2014 som gäller kommunallagen har det i fråga om den ovannämnda paragrafen antecknats det följande: "... Uppgifterna som gäller organiseringen av granskningen innefattar bl.a. att ordna anbudsförfarande som gäller valet av revisor och att lägga fram förslag för fullmäktige samt se till att revisionsavtalet iakttas."

122 § 1 mom. i kommunallagen säger "För granskning av förvaltningen och ekonomin väljer fullmäktige en revisionsammanslutning. Sammanslutningen ska till ansvarig revisor förordna en OFGR-revisor. Revisorn utför sitt uppdrag under tjänsteansvar."

Enligt 122 § 3 mom. i kommunallagen kan revisionsammanslutningen "väljas för granskning av förvaltningen och ekonomin för högst sex räkenskapsperioder i sänder."

117 § i Soites förvaltningsstadga säger: "Fullmäktige väljer på förslag av revisionsnämnden en OFR-revisor och en OFR-revisorsersättare eller ett OFR-samfund för revision av förvaltningen och ekonomin under de år som motsvarar fullmäktiges mandattid. Revisorn väljs för revision av högst sex räkenskapsperioders förvaltning och ekonomi.

För revision av samkommunens dottersamfund ska väljas samkommunens revisionsamfund."

Enligt kommunallagen ska revisionen uttryckligen utföras av en revisionsammanslutning. I Soites förvaltningsstadga hänvisas i onödan till en möjlighet att välja en OFR-revisor och en OFR-revisorsersättare för revision. Soites förvaltningsstadga strider inte i övrigt mot den gällande lagstiftningen. Enligt Kommunförbundets ledande jurist har revisionsnämnden inga lagstiftningsmässiga hinder eller hinder enligt förvaltningsstadgan att inleda konkurrensutsättning.

Oklarheter har särskilt orsakats av vilken revisionsnämnd som ska inleda konkurrensutsättningen och när. Det vill säga är det den revisionsnämnd som den gamla fullmäktige valt eller den som den nya fullmäktige valt. Lagstiftningen ger inget entydigt svar på detta och Soites förvaltningsstadga tar inte direkt ställning till det. Situationen har utretts i samarbete med Kommunförbundets ledande jurist. Enligt anvisningarna från Kommunförbundet "lägger den nya revisionsnämnden fram ett beslutsförslag till fullmäktige utifrån den konkurrensutsättning som den gamla revisionsnämnden inlett." Med tanke på grunderna för god förvaltning i kommunen är det motiverat att beredningen inleds av den nuvarande revisionsnämnden. En förutseende beredning av ärendet för den nya fullmäktige och nya revisionsnämnden är särskilt viktig i den här situationen p.g.a. att kommunalvalet skjutits fram.

Enligt instruktioner som publicerats på Kommunförbundets webbplats har revisionsnämnden som uppgift att ordna anbudsförfarandet kring valet av revisor och tillstålla fullmäktige ett förslag om vilken sammanslutning som ska väljas samt övervaka att revisionsavtalet följs.

Revisionsammanslutningens läge år 2021

Samkommunsfullmäktige har vid sitt sammanträde 29.5.2017 § 27 valt BDO Audiator Oy till revisionsammanslutning för räkenskapsperioderna 2017-2018. Valet gällde då endast två år med antagandet att samkommunens verksamhet upphör 1.1.2019 och fortsätter sedan under landskapsförvaltningens organisation. Enligt revisionsnämndens förslag och fullmäktiges beslut var det då ändamålsenligt att fortsätta med upphandlingen av revisionstjänster för år 2019 med en option för år 2020 som direktupphandling med den nuvarande revisionsammanslutningen.

Soite har alltså inget gällande avtal med en revisionsammanslutning för år 2021 och det finns ingen möjlighet till användning av option år 2021.

Fullmäktige fattar beslutet om direktupphandling i fråga om revisionsammanslutning på förslag av revisionsnämnden.

Ett förslag till ändring av förvaltningsstadgan

Trots att den nuvarande skrivningen i förvaltningsstadgan inte hindrar inledande av en beredning av konkurrensutsättning i fråga

om en ny revisionsammanslutning, är det ändamålsenligt att föreslå att den delvis föråldrade 117 § i förvaltningsstadgan uppdateras så att den motsvarar den gällande lagstiftningen.

Gamla förvaltningsstadgan § 117:

”Fullmäktige väljer på förslag av revisionsnämnden **en OFR-revisor och en OFR-revisorsersättare eller ett OFR-samfund** för revision av förvaltningen och ekonomin under **de år som motsvarar fullmäktiges mandattid**. Revisorn väljs för revision av högst sex räkenskapsperioders förvaltning och ekonomi.

För revision av samkommunens dottersamfund ska väljas samkommunens revisionsamfund.”

Nya förvaltningsstadgan § 117:

” Fullmäktige väljer på förslag av revisionsnämnden en **revisionsammanslutning** för revision av förvaltningen och ekonomin. **Revisionsammanslutningen kan väljas för revision av förvaltningen och ekonomin för högst sex räkenskapsperioder i sänder.**

För revision av samkommunens dottersamfund ska väljas samkommunens revisionsamfund.”

Verkställande direktörens förslag

1. Styrelsen informerar fullmäktige och revisionsnämnden om att det inte har ordnats revisionsverksamhet som baserar sig på ett upphandlingsavtal för år 2021 i samkommunen. Styrelsen anför som sin ståndpunkt att valet av revisionsammanslutning för år 2021 ska utföras snabbt.

2. Styrelsen anför som sin ståndpunkt att konkurrensutsättningsprocessen gällande revisionsammanslutningen för den följande fullmäktigeperioden ska inledas i brådska ordning av revisionsnämnden så att det är möjligt att förverkliga god förvaltningssed i samkommunen.

3. Styrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att § 117 i förvaltningsstadgan ändras så att texten lyder:

” Fullmäktige väljer på förslag av revisionsnämnden en revisionsammanslutning för revision av förvaltningen och ekonomin. Revisionsammanslutningen kan väljas för revision av förvaltningen och ekonomin för högst sex räkenskapsperioder i sänder.

För revision av samkommunens dottersammanslutning ska väljas samkommunens revisionsammanslutning.”

Beslut

Ledamot Jaana Kallio föreslog att ordet ”snabbt” i punkt 1 ersätts med ”omedelbart”. Förslaget förföll i brist på understöd.

Styrelsen beslöt enhälligt godkänna punkterna 1-3.

FULLMÄKT 24.05.2021 § 19
112/00.03.00/2021

Styrelsen föreslår fullmäktige:

Förslag till beslut

1. Styrelsen informerar fullmäktige och revisionsnämnden om att det inte har ordnats revisionsverksamhet som baserar sig på ett upphandlingsavtal för år 2021 i samkommunen. Styrelsen anför som sin ståndpunkt att valet av revisionsammanslutning för år 2021 ska utföras snabbt.

2. Styrelsen anför som sin ståndpunkt att konkurrensutsättningsprocessen gällande revisionsammanslutningen för den följande fullmäktigeperioden ska inledas i brådskande ordning av revisionsnämnden så att det är möjligt att förverkliga god förvaltningssed i samkommunen.

3. Styrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att § 117 i förvaltningsstadgan ändras så att texten lyder:
” Fullmäktige väljer på förslag av revisionsnämnden en revisionsammanslutning för revision av förvaltningen och ekonomin. Revisionsammanslutningen kan väljas för revision av förvaltningen och ekonomin för högst sex räkenskapsperioder i sänder.

För revision av samkommunens dottersammanslutning ska väljas samkommunens revisionsammanslutning.”

Beslut

Fullmäktige beslutar enhälligt ändra ärendets rubrik till “Val av revisionsammanslutning och förslag till ändring av förvaltningsstadgan”.

Fullmäktige beslutar anteckna punkterna 1-2 för kännedom och godkänna punkt 3.